**Доклад «Практика применения антимонопольного законодательства на территории Пензенской области»**

21 декабря 2017 г. Президент Российской Федерации подписал Указ № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", которым был утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

**Приоритетным направлением деятельности** федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления определено активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации.

Указ определяет основополагающие принципы государственной политики по развитию конкуренции.

Мероприятия Национального плана по развитию конкуренции направлены на достижение следующих ключевых показателей:

1. **Обеспечение во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу.**

Указом определен перечень отраслей (сфер) экономики (видов деятельности) и ожидаемых результатов развития конкуренции.

Президентский Указ прямо транслируется на Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, ранее утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 N 1738-р (ред. от 17.09.2016) (далее – Стандарт развития конкуренции).

Положениями Стандарта развития конкуренции установлено, что для достижения его целей и соблюдения принципов его внедрения, "Дорожной картой" предусматриваются системные мероприятия, в том числе выполняемые органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, направленные на содействие развитию конкуренции для каждого из предусмотренных перечнем социально значимых и приоритетных рынков субъекта Российской Федерации.

Распоряжением Губернатора Пензенской области от 20.10.2016 года № 442-рП в целях внедрения Стандарта развития конкуренции, утвержден план мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции на территории Пензенской области.

В июне 2017 подписано Соглашение о взаимодействии между ФАС России и Правительством Пензенской области.

На сегодняшний день Пензенской областью все требования Стандарта развития конкуренции выполнены:

- определен Уполномоченный орган в лице Министерства экономики Пензенской области;

- создан Коллегиальный орган, которым является Совет по развитию предпринимательства и конкуренции при Правительстве Пензенской области;

- распоряжением Губернатора Пензенской области от 18.10.2016 № 428-р определен перечень приоритетных рынков;

- распоряжением Правительства Пензенской области от 27.11.2014 № 615-рП (с последующими изменениями) разработана и утверждена «Дорожная карта» по развитию конкуренции на территории Пензенской области;

- при Губернаторе Пензенской области создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (распоряжение Губернатора Пензенской области от 01.09.2014 № 265-р).

- Министерством экономики Пензенской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области заключены Соглашения (меморандумы) о внедрении стандарта развития конкуренции в Пензенской области.

В рамках программы Стандарта развития конкуренции на территории Пензенской области Пензенским УФАС России был проведен мониторинг состояния конкурентной среды на приоритетных товарных рынках, в том числе обозначенных в Указе Президента.

Так на рынке социальных услуг Президентом поставлена задача обеспечения возможности участия в оказании социальных услуг негосударственными организациями на недискриминационной основе.

Из информации представленной Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области следует, что общее количество организаций социального обслуживания населения в 2017 году составляло 60 организаций из них 10 организаций негосударственных.

Приказом Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области от 8 декабря 2014 года №620-ОС утвержден комплексный план по формированию и развитию рынка социальных услуг, в том числе по развитию негосударственных организаций социального обслуживания в Пензенской области.

К мероприятиям данного плана относятся изучение потребности населения в социальных услугах, оказание информационной, методологической помощи социальным организациям, обеспечение информирования населения о возможностях получения социальных услуг, пропаганда и популяризация деятельности социальных организаций, ведение реестра поставщиков социальных услуг.

Право войти в реестр поставщиков социальных услуг в Пензенской области имеют как государственные, так и не государственные организации, предоставляющие социальные услуги. Критерии отбора для включения некоммерческих организаций в реестр поставщиков социальных услуг в Пензенской области аналогичны критериям включения государственных и муниципальных организаций в реестр поставщиков социальных услуг в Пензенской области.

Постановлением Правительства Пензенской области от 9 июня 2011 года №358-пП утвержден порядок предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Пензенской области социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на поддержку проектов социальных инициатив. В соответствии с Постановлением Правительства Пензенской области от 8 декабря 2017 года №581-пП по результатам работы в 2017 году гранты были выделены 46 социально ориентированным некоммерческим организациям на общую сумму 7 673,4 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Пензенской области от 31.10.2016 № 466-рП утвержден Комплексный план мероприятий Пензенской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению.

10 июля 2018 года между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Пензенской области подписано Соглашение о взаимодействии по организации мероприятий, направленных на активное содействие развитию конкуренции в Пензенской области во исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618.

Взаимодействие сторон в рамках настоящего соглашения направлено на развитие и защиты конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, реализация государственной политики по развитию конкуренции в Пензенской области, повышение инвестиционной активности, повышение уровня конкуренции в государсвтенных, муниципальных и корпоративных закупках, повышение информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, соблюдение антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), содействие внедрению на территории Пензенской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

**II. Cнижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом;**

Практика Пензенского УФАС России за последние три года показала, что количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти, органов местного самоуправления не снижается, но с введением с 2016 года института предупреждений снизилось количество возбужденных дел.

В качестве примера приведена таблица ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2015г. | 2016г. | 2017г. | 2018г. |
| Кол-во | Кол-во | Кол-во | Кол-во |
| Всего дел: в т.ч. по статьям | **26** | **32** | **19** | **9** |
| Ст.15 | 14 | 0 | 1 | 0 |
| Ст. 16 | 0 | 4 | 1 | 9 |
| Ст.17 | 12 | 23 | 16 | 0 |
| Ст.17.1 | 0 | 5 | 1 | 0 |
| предупреждение по ст. 15 |  | **13** | **23** | **5** |

В 2017 году антиконкурентными актами и действиями властных структур были затронуты следующие товарные рынки и сферы деятельности: операции с недвижимым имуществом, включая землю; вывоз твердых бытовых отходов; строительство; перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

По статье 15 (акты и действия (бездействие) органов власти и местного самоуправления, направленные на недопущение, ограничение, устранение конкуренции) выявлено 24 факта, содержащие признаки нарушения Закона «О защите конкуренции».

По статье 17 (соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары) в части хозяйствующих субъектов возбуждено 7 дел о нарушении антимонопольного законодательства, что на 30% меньше, чем в 2016 году; в части органов власти установлено 16 фактов нарушения, что на 17 % меньше количества за прошлый отчетный период;

1 факт нарушения статьи 16 Закона «О защите конкуренции», что составляет 25 % относительно показателя 2016 года.

По статье 17.1(особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества) Закона «О защите конкуренции» возбуждено 1 дело о нарушении антимонопольного законодательства, количество признанных фактов нарушений – 1.

В 2017 году Пензенским УФАС России рассмотрено 1 дело о нарушении статьи 15 Закона «О защите конкуренции», установлен 1 факт нарушения, в связи с прекращением нарушения в добровольном порядке до принятия решения, предписание не выдавалось.

В разрезе видов нарушений статьи 15 выявлены признаки нарушений:

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам – 4;

незаконное предоставление государственной или муниципальной преференции – 13;

создание дискриминационных условий – 5;

неправомерное указание о приобретении товара – 2.

Выданы предупреждения, которые исполнены в установленный срок.

По статье 16 Закона «О защите конкуренции» в отчетном периоде возбуждено 5 дел о нарушении антимонопольного законодательства, количество признанных фактов нарушений – 1 (что на 75 % меньше, чем в 2016 году), по выявленному факту нарушения выдано 2 предписания.

По статье 17 (соблюдение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары) в части нарушений со стороны органов власти установлено 16 фактов нарушения, что значительно ниже количества выявленных нарушений за 2016 год (17%);

**III. Увеличение к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере государственного и муниципального заказа не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом, а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18 процентов к 2020 году.**

Большинство нарушений выявлены в ходе рассмотрения жалоб, поданных на нарушение Закона о контрактной системе. Более половины приходится на муниципальные закупки.

Основные нарушения, выявленные в результате рассмотрения жалоб:

- нарушения порядка отбора участников закупок;

- нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущие ограничение количества участников закупок;

- нарушения порядка заключения контракта или неправомерное изменение его условий, а также заключение контракта с нарушением объявленных условий закупок;

- нарушения в части размещения информации в единой информационной системе;

- установление требований к участникам не предусмотренных законом, либо в старой редакции.

Безусловно, сфера закупок для государственных и муниципальных нужд остается зоной повышенных коррупционных рисков. Зачастую вне поля зрения контролирующих органов находятся вопросы осуществления закупок товаров, работ и услуг хозяйствующими субъектами с долей участия государства.

В целях совершенствования надзора и контроля за исполнением законодательства в сфере закупок, направленного на создание условий для добросовестной конкуренции и равенства прав участников торгов, эффективного и целевого использования бюджетных средств, предотвращения, выработки совместных решений, на постоянной основе проводятся межведомственные совещания контролирующих органов.

Так мы участвуем и готовим материалы для межведомственных рабочих групп: по противодействию коррупции; по противодействию преступлениям и правонарушениям в сфере экономики при прокуроре Пензенской области.

Управлением заключены соглашения о взаимодействии с прокуратурой Пензенской области, министерством внутренних дел Пензенской области, Следственным управлением Следственного комитета по Пензенской области.

В случае выявления в ходе рассмотрения жалоб признаков неправомерного поведения должностных лиц заказчика, уполномоченного органа, членов комиссий по закупкам, специализированной организации, признаков уголовно наказуемого деяния практикуется передача указанной информации в прокуратуру, УМВД, СУ Следственного комитета по Пензенской области.

За 1 полугодие 2018 года Пензенским УФАС России переданы материалы по 3 делам в МВД по Пензенской области и по 1 делу в СУ СК по Пензенской области.

Считаем активное участие всех органов исполнительной и законодательной власти, местного самоуправления, бизнеса, гражданских сообществ в исполнении мероприятий, предусмотренных Дорожной картой по развитию конкуренции и Соглашением, заключенным между Правительством Пензенской области и ФАС России будет способствовать достижению целей совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, определенных в Указе Президента Российской Федерации 21 декабря 2017 года № 618.

В заключение хотела вновь обратиться к словам Президента РФ В.В. Путина произнесенным на Госсовете: «Справедливая и честная конкуренция – это базовое условие для экономического и технологического развития, залог обновления страны, её динамичного движения вперёд во всех сферах жизни. Задачи, которые стоят перед страной требуют максимально эффективно включиться в их решение, причём включиться всех: и гражданское общество, и бизнес, и органы власти должны вместе работать».