**Антимонопольный контроль за ценообразованием на потребительском рынке**

За третий квартал 2020 года отделом рассмотрено **49** заявлений, и в первую очередь хотелось бы отметить резкое сокращение числа жалоб на цены на продукты питания в Пензенской области, что связано с нормализацией рыночной ситуации – рынок больше не испытывает на себе ни шоки спроса в виде ажиотажных покупок товаров длительного хранения, ни шоки предложения – товаропотоки подстроились под новые санитарно-эпидемиологические ограничения, а овощи и фрукты свежего урожая будут пополнять полки магазинов ещё не один месяц.

 Тем не менее, в связи с большим числом поступающих звонков хотелось бы вновь акцентировать внимание на следующем.

Полномочия антимонопольных органов определены статьей 23 Федерального закона РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.07.2015 г. № 649/15, и распространяются на правоотношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В рамках антимонопольного регулирования Пензенское УФАС России осуществляет контроль за ценообразованием на потребительском рынке в части обоснованности устанавливаемых хозяйствующим субъектом цен на товары (услуги), в случае, если данный хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение, а также в части обоснованности ценообразования на товары в случае заключения участниками рынка антиконкурентных соглашений.

По общему правилу цены на продукты питания государством не регулируются, за исключением отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости – это 24 позиции - хлеб ржаной и пшеничный, молоко, мясо на кости, тушка куры, рыба мороженая, яйцо, масло (сливочное и подсолнечное), крупы (рис, гречневая крупа, пшено), вермишель, сахар-песок, овощи (картофель, морковь, капуста белокочанная, лук-репка), яблоки, а также чай черный и соль.

Особый порядок регулирования цен на эти товары установлен Законом об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ № 530 и эти нормативные документы предоставляют Правительству Российской Федерации ПРАВО устанавливать предельно допустимые розничные цены на основании оценки, получаемой от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, однако **в настоящее время основания для введения предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости в Пензенской области отсутствуют.**

В нашем регионе статистическое наблюдение за средними розничными ценами на продукты питания проводит Пензастат, который еженедельно направляет собранные сведения Губернатору, Председателю Правительства, Главному федеральному инспектору и в Роспотребнадзор.

Таким образом, в компетенцию антимонопольной службыне входят полномочия как по установлению предельных цен на продукты питания, так и полномочия по направлению соответствующих предложений в адрес Правительства, однако антимонопольный орган в отношении производителя или продавца продуктов питания может возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства за установление или поддержание монопольно высокой цены товара.

Монопольно высокой может быть признана только цена продавца, занимающего на товарном рынке доминирующее положение. По общему правилу, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Розничный рынок продовольственных товаров на территории Пензенской области является высококонкурентным, барьеры входа на указанный рынок не являются труднопреодолимыми, поэтому состав как фактических, так и потенциальных продавцов очень широк и ни один из продавцов не обладает достаточной рыночной силой или влиянием для того, чтобы оказать решающее воздействие на уровень цен.

Кроме того, само по себе увеличение цены на продовольственные товары не может свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства без установления причин и условий формирования такой цены – по каждому конкретному заявлению антимонопольным органом анализируются:

* изменение уровня расходов на продажу товара, в том числе транспортных затрат;
* изменение заложенной нормы рентабельности;
* сравниваются цены на сопоставимых товарных рынках – то есть на аналогичных рынках в других территориях с более развитым уровнем конкуренции;
* изучается изменение общих условий обращения товара на рынке.

Здесь хотелось бы обозначить вопросы ценообразования на определенные группы товаров

1 Сахар

В целях рассмотрения обращений Пензенским УФАС России направлены запросы производителям сахара на территории Пензенской области о динамике изменения закупочных и розничных цен на сахар с 1 июля 2020 года.

Анализ представленной информации показал, что изменение отпускных цен у производителей сахара на территории Пензенской области обусловлено, в частности, низкой урожайностью сахарной свеклы, увеличением стоимости семян, удобрений, средств защиты растений, девальвацией рубля, в связи с ростом заработной платы, а также ГСМ.

Кроме того, в Пензенской области отмечается снижение посевных площадей более чем на 7,5 тысяч гектар или на 12% по сравнению с 2019 годом.

Также 14 октября 2020 года в ФАС России состоялось заседание рабочей группы при Экспертном совете по АПК под председательством начальника Управления контроля агропромышленного комплекса ФАС России. С подробным докладом выступил председатель правления Союза сахаропроизводителей России, который отметил, что низкий уровень цен в 2019 году на сахар и сахарную свеклу привел к сокращению посевных площадей в 2020 году. Из-за неблагоприятных погодных условий в текущем сезоне урожайность сахарной свеклы ниже пятилетних значений. Все это привело к сокращению объемов производства сырья, повышению производственных затрат на единицу выпускаемой продукции при переработке из-за недозагрузки производственных мощностей, и, как следствие, к увеличению закупочных цен на сахарную свеклу и росту цен на сахар. По мнению правления Союза сахаропроизводителей России, текущие цены на внутреннем рынке достигли экономически обоснованного уровня воспроизводства.

Кроме того, по данным Министерства сельского хозяйства Пензенской области, среди субъектов Приволжского федерального округа в Пензенской области отмечаются минимальные потребительские цены на ряд продуктов, в том числе зафиксированы минимальные цены на сахар-песок.

Гречка

Рынок гречихи (гречневой крупы) находится под пристальным вниманием антимонопольных органов с весны 2020 года. На тот период наблюдалась определенная волатильность цен и ажиотажный спрос. ФАС России и ее территориальными органами начаты расследования, в том числе проведены внеплановые проверки (рейды на рассвете) по цепочке производство-переработка-продажа по признакам картелей. Контрольные мероприятия ведутся совместно с органами прокуратуры.

Последние несколько лет рынок гречихи (гречневой крупы) в профиците и нет объективных причин для существенного роста цен. Ведомство проводит анализ сложившихся цен, высока вероятность того, что изменение цен связано с наличием сговоров на различных этапах производства и реализации. При выявлении фактов противозаконных действий ФАС Росси будут предпринты меры антимонопольного реагирования.

Подсолнечное масло

Служба следит за ситуацией на рынке. В случаях необоснованного установления цен или факта повышения цен в результате наличия сговора ведомство примет меры реагирования.

ИТОГ

В настоящий момент значительных колебаний в стоимости социально значимых продуктов питания не зафиксировано. В случае выявления признаков недобросовестного поведения со стороны хозсубъектов антимонопольный орган примет предусмотренные законодательством меры реагирования.

Если будет установлено отсутствие экономических причин для повышение цен, а действия компаний обусловлены антиконкурентным соглашением, компании ждет наказание в виде «оборотных» штрафов, а менеджменту может грозит уголовная ответственность.

Лекарственные препараты

Если продовольственный рынок к 3 кварталу постепенно пришёл в норму, то на рынке лекарственных препаратов осенью ситуация только обострилась опять же по причине сочетания шоков спроса с шоками предложения – население массово и профилактически закупает противовирусные, иммуномодулирующие препараты и антибиотики, а аптечные учреждения не успевают пополнить ассортимент по причине сложностей с маркировкой продукции. В результате, в ряде случаев наблюдался как дефицит конкретных лекарств, так и резкий рост цен на неподлежащие государственному регулированию лекарства.

Здесь необходимо отметить, что, как и в случае с продуктами питания, государственному регулированию подлежат цены только на некоторые лекарственные препараты – их называют жизненно необходимыми и важнейшими и список этих лекарств, так называемый, Перечень ЖНВЛП, ежегодно пересматривается и утверждается Правительством в декабре.

Однако, в отличие от социально значимых продуктов питания, цены на важнейшие лекарственные препараты, постоянно ограничены как на уровне оптовой, так и на уровне розничной надбавок.

Государственный контроль за применением цен на важнейшие лекарственные препараты закреплен за Министерством здравоохранения Пензенской области, которое в случае выявления превышения предельных надбавок направляет соответствующую информацию в и Управление по регулированию тарифов для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Поэтому Пензенское УФАС России при получении жалобы на рост цен на важнейшее лекарственное средство, направляет заявление по подведомственности, а в случае с лекарством, которое не входит в Перечень ЖНВЛП, анализирует состояние конкуренции на аптечном рынке в границах конкретного муниципального образования, как и вслучае с социально значимыми продуктами питания, в целях подтверждения признаков установления и поддержания монопольно высокой цены товара.

В 2020 году признаки монопольно высокой цены на лекарственные препараты установлены не были по причине отсутствия на товарном рынке доминирующего хозяйствующего субъекта – в городе Пензе, например, осуществляет действие более 300 аптек, принадлежащие более чем сотне хозяйствующих субъектов, поэтому ни один из них не занимает существенную рыночную долю.

Мониторинг цен и ассортимента лекарственных препаратов, которые входят в перечень ЖНВЛП, в медицинских и аптечных организациях входит в функции Росздравнадзора.

Цены на лекарственные препараты, которые не входят в перечень ЖНВЛП, не подлежат госрегулированию. В то же время, согласно постановлению Правительства РФ от 29.08.2020 № 1310, в условиях чрезвычайной ситуации или в случае резкого подорожания таких препаратов (на 30% и более) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе направить в Росздравнадзор свои заявления с указанием новой предельной отпускной цены производителя, которую они хотят установить на лекарственный препарат, а также размеры оптовых и розничных надбавок.

Антисептики для рук (цены):

На рынке обращается множество антисептических средств, которые не являются лекарственными препаратами, или же, если и являются, то не входят в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (ЖНВЛП). Поэтому цены на них формируются на основе рыночных механизмов и не являются предметом государственного регулирования. В то же время, согласно постановлению Правительства РФ от 29.08.2020 № 1310, в условиях чрезвычайной ситуации или в случае резкого подорожания таких препаратов (на 30% и более) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе направить в Росздравнадзор свои заявления с указанием новой предельной отпускной цены производителя, которую они хотят установить на лекарственные препараты, которые не входят в перечень ЖНВЛП, а также размеры оптовых и розничных надбавок.

Медизделия:

Цены на медицинские изделия, к которым относятся в том числе медицинские маски, градусники, перчатки, не подлежат госрегулированию (исключение составляют имплантируемые медизделия). Цены на них формируются на основе баланса спроса и предложения. В то же время, согласно постановлению Правительства РФ от 29.08.2020 № 1309, в условиях чрезвычайной ситуации или в случае резкого подорожания такой продукции (на 30% и более) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе направить в Росздравнадзор свои заявления с указанием новой предельной отпускной цены производителя, которую они хотят установить на медизделие, а также размеры оптовых и розничных надбавок.

В случае же выявления признаков недобросовестного поведения со стороны хозсубъектов антимонопольный орган примет предусмотренные законодательством меры реагирования.

Если будет установлено отсутствие экономических причин для повышение цен, а действия компаний обусловлены антиконкурентным соглашением, компании ждет наказание в виде «оборотных» штрафов, а менеджменту может грозит уголовная ответственность.

Бензин

Начиная с 30.05.2018г. в соответствии с поручением ФАС России от 25.06.2018г. №ЦА/47031-ПР/18 «О ежедневном мониторинге цен на АЗС», Пензенское УФАС России проводит ежедневный мониторинг розничных цен на все виды автомобильного бензина и дизельного топлива. Данные мониторинга направляются для анализа в Центральный Аппарат ФАС России.

Информация о розничных ценах на АЗС формируется на основании сведений, предоставляемых как хозяйствующими субъектами, входящими в группу ВИНК (ПАО «Лукойл», ПАО «Роснефть»), так и независимыми хозяйствующими субъектами.

В период с января 2020г. по сентябрь 2020г. изменение розничных цен у крупных хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную реализацию автомобильных бензинов и дизельного топлива на территории Пензенской области, зафиксировано в среднем в размере менее 3 % (Аи-92 подорожал на 2,78 %, Аи-95 на 2,87%).

Повышение розничных цен на автомобильные бензины и дизельное топливо, зафиксированное Пензенским УФАС России за истекшие 3 квартала 2020 года, находится в пределах среднего уровня инфляции в соответствии с данными Центрального Банка РФ за указанный период (за 9 месяцев 2,88%).

Пензенское УФАС России в рамках своих полномочий также будет продолжена работа по контролю за ситуацией на региональном рынке нефтепродуктов, и в случае выявления существенного повышения цен, а также поступления информации о признаках нарушения антимонопольного законодательства со стороны нефтяных компаний, Управлением будут приниматься меры антимонопольного реагирования.

Правительством РФ был принят демпфирующий механизм, который позволяет стабилизировать внутренние розничные цены на нефтепродукты и снизить давление на них со стороны мировых цен на нефть.

При высоких мировых ценах государство компенсирует нефтяным компаниям недополученную прибыль при поставках автомобильных бензинов и дизельного топлива на внутренний рынок.

Если мировые цены падают, и экспортная цена на нефтепродукты становится ниже условной внутренней, уже компании возвращают разницу между этими ценами в бюджет. Средства направляются на обеспечение поддержания стабильности экономики и, в том числе, обеспечивают поддержку незащищенным слоям населения.

В завершение разговора о поступивших заявлениях, пользуясь случаем, хотелось бы обратить внимание граждан на требования к подаче обращений в антимонопольный орган, поскольку каждое 10-е заявление было оставлено отделом без рассмотрения по причине невозможности проведения контрольных мероприятий:

– заявители не указывают лицо, на которое они жалуются (нам требуется полное наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы, а для ИП – полное ФИО, и, по возможности, уникальные данные для идентификации – это ИНН или ОРГН или хотя бы адрес осуществления деятельности) – чаще всего такие недостатки имеют заявления с жалобами на цены на продукты питания или лекарства, то есть указывается, например, просто «Аптека от склада» или «Планета здоровья», а ведь под такими вывесками работает множество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, каждый из который реализует собственную ценовую политику;

- также к заявлению нередко забывают приложить подтверждающие документы (чеки, фотографии ценников, скриншоты с сайтов, договоры и так далее), а ведь именно такие документы однозначно свидетельствуют о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Также примерно каждое десятое заявление было перенаправлено отделом в другие органы власти для рассмотрения по подведомственности, поэтому просим граждан также вдумчиво выбирать адресата для направления жалобы, – например, если в своём заявлении вы ссылаетесь на нарушения закона о защите прав потребителей, то логично направить заявление в Роспотребнадзор по Пензенской области. Безусловно, все поступающие в адрес Управления, жалобы и заявления подлежат всестороннему рассмотрению, но перенаправление заявлений занимает определённое, а в ряде случаев – драгоценное – время, например, в ситуации с навязыванием банком услуг страховой организации, от которых можно бесплатно отказаться в течение короткого периода времени.